

Uchwała nr VII/39/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Stara Kamienica, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Stara Kamienica na rok 2019.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Joanna Styłska - Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska - Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Stara Kamienica, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Stara Kamienica na rok 2019.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm., dalej – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wójt Gminy Stara Kamienica zarządzeniem nr 80/2018 z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stara Kamienica oraz projektu uchwały budżetowej Gminy Stara Kamienica na 2019 rok przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stara Kamienica, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 4 grudnia 2018 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019 - 2031, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2019 roku kwota przychodów z pożyczki wynosi 45.000,00 zł. Kwota rozchodów z tytułu spłaty kredytów, pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych wynosi 2.595.847,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wynosi 15.327.500,00 zł, na którą składają się kredyty i pożyczki zaciągnięte w latach ubiegłych a także wyemitowane w latach ubiegłych obligacje komunalne oraz pożyczka planowana do zaciągnięcia w 2019 roku. Spłatę zadłużenia planuje się do 2031 roku. W latach 2019 - 2031 relacje łącznej kwoty przypadających spłat rat pożyczek i kredytów oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w tych latach odsetkami po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, do planowanych dochodów ogółem budżetu spełniają wymogi art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2020 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 4,16% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 4,49%, natomiast w 2021 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 6,21% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 6,57%. Dopuszczalne wskaźniki spłaty zobowiązań w 2020 i 2021 roku obliczone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2018 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych do obliczenia wskaźnika wielkości, mających wpływ na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ufp. Ponadto począwszy od 2020 do końca prognozowanego okresu zaplanowano spadek wydatków bieżących przy dochodach bieżących planowanych w stałej wysokości. Spowodowało to wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kolejnych latach. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono jednak uzasadnienia spadku wydatków bieżących w kolejnych latach. Ograniczono się jedynie do omówienia wydatków budżetu 2019 roku. Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia dane i informacje, o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp.

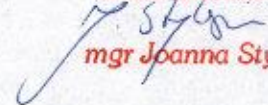
7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały zawarto objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie wartości.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1330) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego


mgr Joanna Stylska